

Рішення
разової спеціалізованої вченої ради
про присудження ступеня доктора філософії

Здобувач ступеня доктора філософії **Гудков Ігор Ігорович**,
1989 року народження, громадянин України
освіта вища: У **2010 році** закінчив **Національний медичний університет імені О.О. Богомольця** за спеціальністю **«Лікувальна справа»** (диплом спеціаліста).
З **вересня 2022 року** по теперішній час аспірант денної форми навчання кафедри цивільно-правових дисциплін **Національної академії внутрішніх справ**, виконав акредитовану освітньо-наукову програму **Національної академії внутрішніх справ**.

Разова спеціалізована вчена рада утворена наказом **Національної академії внутрішніх справ** від **«18» червня 2026 року № 797**, у складі:

Голови разової спеціалізованої вченої ради - **Едуарда Соловійова**, доктора юридичних наук, професора, професор кафедри кримінального процесу Національної академії внутрішніх справ;

Рецензентів - **Володимира Атаманчука**, кандидата юридичних наук, доцента, завідувача кафедри криміналістичного забезпечення та судових експертиз ННЕКІ Національної академії внутрішніх справ;

Надії Моргун, кандидата юридичних наук, доцента, професора кафедри оперативно-розшукової діяльності та національної безпеки Національної академії внутрішніх справ.

Офіційних опонентів - **Валерія Дарагана**, доктора юридичних наук, професора, завідувача кафедри оперативно-розшукової діяльності Дніпровського державного університету внутрішніх справ;

Олександра Старенького, доктора юридичних наук, доцента, головного наукового співробітника наукової лабораторії № 1 науково-організаційного центру Національної академії Служби безпеки України.

на засіданні **«03» серпня 2026 року** прийняла рішення про присудження ступеня доктора філософії з галузі знань **«Право»** **Гудкову Ігорю Ігоровичу** на підставі публічного захисту дисертації **«Розслідування розкрадань бюджетних коштів службовими особами органів місцевого самоврядування в умовах воєнного стану»** за спеціальністю 081 «Право».

Дисертацію виконано в **Національній академії внутрішніх справ, МВС України, м. Київ**.

Науковий керівник – **Сергій Чернявський**, доктор юридичних наук, професор, проректор Національної академії внутрішніх справ.

Дисертацію подано у вигляді спеціально підготовленого рукопису. Робота є першим в Україні монографічним дослідженням теоретичних основ і практики досудового розслідування розкрадань бюджетних коштів, учинених службовими особами органів місцевого самоврядування, з огляду на спричинені дією правового режиму воєнного стану зміни в законодавстві та правозастосовній практиці. У результаті здійсненого дослідження сформульовано й обґрунтовано, а також додатково аргументовано низку наукових положень і висновків, які виносяться на захист, зокрема:

вперше розкрадання визначено як технологію злочинної діяльності, що поєднує різні види кримінально караних посягань на кошти загального й місцевих бюджетів у готівковій та/або безготівковій формі, учинені службовими особами органів місцевого самоврядування шляхом привласнення, розтрата майна або заволодіння ним шляхом зловживання службовим становищем (ст. 191 КК України), а також інші (споріднені та супутні) кримінальні правопорушення, зокрема нецільове використання бюджетних коштів (ст. 210 КК України); зловживання владою або службовим становищем (ст. 364 КК України); службове підроблення (ст. 366 КК України); видання нормативно-правових актів, що зменшують надходження бюджету (ст. 211 КК України);

вперше доведено криміналістичне значення статусу службової особи органу місцевого самоврядування (сільський, селищний чи міський голова, керівник департаменту, начальник управління, головний бухгалтер) і повноважень осіб, які виконують організаційно-розпорядчі чи адміністративно-господарські функції, розпоряджаються фінансами місцевого бюджету, підписують платіжні доручення, затверджують кошториси або акти виконаних робіт тощо, як інформаційної основи для виявлення зв'язків між іншими елементами криміналістичної характеристики й доказування обставин події кримінального правопорушення;

вперше виокремлено найпоширеніші в умовах воєнного стану способи розкрадань бюджетних коштів службовими особами органів місцевого самоврядування, пов'язані з: процедурами закупівель у сфері будівництва й відновлення інфраструктури (завищення цін на будматеріали, акти виконаних робіт під час відбудови пошкодженої інфраструктури, ремонтів об'єктів укриття, лікарень, закладів освіти тощо); зловживаннями у сфері закупівель товарно-матеріальних цінностей для потреб місцевих підрозділів територіальної оборони, будівництва фортифікаційних споруд; незаконним продажем або нецільовим використанням гуманітарної допомоги, що закуповували за кошти місцевих громад; списанням бюджетних коштів на послуги, які фактично не надавали або надавали підконтрольні посадовцям суб'єкти господарювання, зокрема з ознаками фіктивності.

За своїм змістом дисертація відповідає вимогам Порядку підготовки здобувачів вищої освіти ступеня доктора філософії та доктора наук у вищих навчальних закладах (наукових установах), затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 23 березня 2016 року № 261 (зі змінами), Вимогам до оформлення дисертації, затверджених наказом міністерства освіти та науки

України від 12 січня 2017 року № 40 (зі змінами) та Порядку присудження ступеня доктора філософії та скасування рішення разової спеціалізованої вченої ради закладу вищої освіти, наукової установи про присудження ступеня доктора філософії, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 12 січня 2022 р. № 44 (зі змінами).

Здобувач має сім наукових публікацій за темою дисертації, серед яких чотири статті – у виданнях, включених МОН України до переліку наукових фахових з юридичних наук та три тези наукових доповідей на науково-практичних заходах. У наукових публікаціях у повній мірі обґрунтовуються отримані наукові результати відповідно до поставленої мети:

1. Hudkov I. Circumstances subject to establishment during the investigation of budget funds embezzlement in the field of public authorities' activities under martial law: a criminalistic aspect. *Entrepreneurship, Economy and Law*. 2024. No. 6 (340). P. 197–203.

2. Гудков І. І. Ситуаційний підхід в методиці розслідування розкрадання бюджетних коштів службовими особами органів місцевого самоврядування в умовах воєнного стану. *Правові новели*. 2025. № 25. С. 511–521. DOI: <https://doi.org/10.32782/ln.2025.25.66>

3. Гудков І. І. Тактичні особливості проведення обшуку під час розслідування розкрадання бюджетних коштів службовими особами органів місцевого самоврядування в умовах воєнного стану. *Науковий вісник публічного та приватного права*. 2025. Вип. 6. С. 309–315. DOI: <https://doi.org/10.32844/2618-1258.2025.6.48>

4. Гудков І. І. Особливості криміналістичної характеристики кримінальних правопорушень в бюджетній сфері під час воєнного стану. *Науковий вісник публічного та приватного права*. 2026. Вип. 1. С. 272–278. DOI: <https://doi.org/10.32844/2618-1258.2026.1.41>

У дискусії взяли участь члени разової спеціалізованої вченої ради та висловили зауваження:

Офіційний опонент – доктор юридичних наук, професор **Дараган Валерій Валерійович**, Дніпровський державний університет внутрішніх справ, завідувач кафедри оперативно-розшукової діяльності, виступив без зауважень.

Офіційний опонент – доктор юридичних наук, доцент **Старенький Олександр Сергійович**, Національна академія Служби безпеки України, головний науковий співробітник наукової лабораторії № 1 науково-організаційного центру, із побажанням, в подальшій своїй монографії або навчальному посібнику за результатами цього дослідження слід було б приділити питання особливостям розслідування розкрадань бюджетних коштів в нерозривному зв'язку загальних положень КПК України із ст. 615 КПК України. Також доцільно в подальшому посилити відповідну роботу саме питанням міжвідомчої взаємодії, зокрема в частині міжвідомчих слідчих груп.

Рецензент – кандидат юридичних наук, доцент **Атаманчук Володимир Миколайович**, Національна академія внутрішніх справ, завідувач кафедри

криміналістичного забезпечення та судових експертиз ННЕКІ, виступив без зауважень.

Рецензент – кандидат юридичних наук, доцент **Моргун Надія Сергіївна**, Національна академія внутрішніх справ, професор кафедри оперативно-розшукової діяльності та національної безпеки, виступила без зауважень.

Голова ради – доктор юридичних наук, доцент **Соловійов Едуард Петрович**, Національна академія внутрішніх справ, професор кафедри кримінального процесу, виступив без зауважень.

Результати відкритого голосування:

«За» 5 (п'ять) членів ради,
«Проти» немає членів ради.

На підставі результатів відкритого голосування разова спеціалізована вчена рада присуджує **Гудкову Ігорю Ігоровичу** ступінь доктора філософії з галузі знань «Право» за спеціальністю **081 «Право»**

Відеозапис трансляції захисту дисертації додається.

Голова
разової спеціалізованої вченої ради

Едуард СОЛОВІЙОВ

